

联合国2015年之后的发展目标

——中国如何发挥作用？

薛 澜

人类历史上最成功的公共政策试验之一，联合国千年发展目标（MDGs），到2015年即将结束。随之而来的将是2015年之后联合国新的发展目标的确定。从几年之前开始，围绕着联合国新的发展目标，各种讨论与活动就已经紧锣密鼓地展开。2011年，联合国系统成立了包括60个联合国机构及世界银行和IMF在内的工作组。2012年由潘基文任命的包括27位来自世界各地的国家领袖、私营和社会部门精英领袖的联合国高级别名人小组成立。同时，由潘基文倡导并推动的由全球学术与科技界、工商界和民间社会领导人士及发展领域专业人士组成的联合国可持续发展行动网络（UNSDSN）正式成立，笔者也应邀担任该网络领导委员会的联合主席。这些机制通过各自的方式和渠道，对2015年后新的全球发展目标开展研究并提出建议。笔者所参与的UNSDSN也于2013年6月向联合国提交了以10项具体目标为基础的2015年后的全球可持续发展目标（SDGs）。现在，非常高兴地看到《国际展望》为此开辟专题，发出中国社会的声音，令人欣喜。

从参与这些讨论可以感到，各国和全球各种政治力量对于2015年后全球发展目标高度重视，但想法仍有分歧。首先是2015年后，以全球气候变化为核心的全球可持续发展面临的挑战更加严峻。全球性的SDG提出势在必行。与此相关的问题就是，MDGs是否延续？如何与SDGs协调？是两套目标并行还是合成一套？

虽然从实际操作的角度看，联合国很难同时推进两套彼此密切相关的发展目标，但一些发展中国家担心，MDGs的很多指标尚未完成，MDGs与SDGs并轨是否会导致MDGs的内容被冲淡？同时，很多国家对中国等新兴国家推动2015年后全球发展目标的作用也更加关心。中国在全球实现MDGs的努力当中发挥了巨大的作用。在2015年后的全球发展目标制定过程中，中国如何发挥其重要作用？

随着中国经济社会的高速发展，中国的进步也越来越与国际社会紧密相连。如果说中国在执行MDGs方面是优等生的话，很大程度上是因为MDGs与中国自身的发展目标是完全一致的。但在2015年后，作为全球最大的二氧化碳排放国，中国自身发展的过程与全球可持续发展的目标有可能会出现矛盾。中国能否为全球可持续发展的目标做出牺牲？多大的牺牲？谁来决策？这些问题既是中国决策者难以回避的挑战，也是全体中国人民必须思考的难题。十分可惜的是，中国社会对于这一问题的了解仍然十分有限。2013年笔者在北京某著名985高校的一个讲座中发问有谁知道MDGs，出乎意料的是，下面的几百位同学居然没有一人举手。在另一个给地方中层干部的培训班上，笔者再次提出同样的问题，结局完全相同。这样的茫然无知让人感到惋惜，感到担心……

第二次世界大战后，当美国人意识到其将在国际社会承担领导责任时，曾经召集了很多专家，讨论美国如何为此做出准备。其结论是美国必须加强对世界的了解和认识。美国大学的很多国别/区域性研究就是由此而生。今天，当中国开始在国际社会崭露头角承担责任时，我们要为此做什么准备呢？

（作者为清华大学公共管理学院教授兼院长，UNSDSN领导委员会联合主席）